

DIGITÁLNÍ A INFORMAČNÍ AGENTURA_

Export z Národní architektury eGovernmentu ČR

Obsah

Registr zastupování	3
Popis Registru zastupování	3
Pravidla Registru zastupování	5

Registr zastupování

Popis Registru zastupování

Centrální Registr zastupování zajišťuje **jednotnou evidenci oprávnění a zmocnění k jednání či zastupování ve věci správních úkonů** a definuje strukturu oprávnění k zastupování. Obsahuje služby pro čtení a editaci těchto zmocnění a tak umožňuje využití oprávnění a zastupování napříč veřejnou správou.

Zároveň údaje vedené v centrálním Registru mohou kombinovat všechny orgány veřejné správy se svými údaji, které si evidují v lokálních evidencích (lokální ReZa). Údaje vedené v centrálním Registru jsou však považovány za **referenční** a centrální Registr se tak stává nedílnou součástí propojeného datového fondu.

Vytvoření centrálního Registru vychází zejména ze zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby, který fyzickým i právnickým osobám přiznává stejná práva na digitální služby. Realizací centrálního Registru dochází k plnění obecného principu eGovernmentu, tedy zásady „pouze jednou“.

Každá fyzická osoba v roli občana či fyzická osoba zastupující právnickou osobu může do daného Registru uložit / nahrát svou plnou moc / zmocnění a zároveň každý oprávněný orgán veřejné moci bude mít povinnost tuto plnou moc / zmocnění využít

Současný stav

Informační systém Registru zastoupení (ReZa) je tvořen dvěma klíčovými komponentami:

- front-end komponenta **AIS ReZa – zajišťuje služby** agendového informačního systému (AIS ReZa), prostřednictvím nichž jsou spravována jednotlivá zmocnění (implicitní i explicitní) a rozsah oprávnění k zastupování. Zajišťuje veškeré funkce, umožňující řízení životního cyklu zmocnění. Nabízí správu šablon, integraci jiných lokálních evidencí plných mocí. AIS REZA je integrován na ISZR i ISSS. Vedou se zde zastoupení, která již pozbyla platnosti.

Prostřednictvím referenčního rozhraní propojeného datového fondu poskytuje editorům i čtenářům webové služby umožňující:

- zápis evidenčního záznamu (editor)
- předčasné ukončení evidenčního záznamu (editor)
- vyhledávání záznamů (editor, čtenář)
- čtení záznamů (editor, čtenář)

Prostřednictvím centrálního AIS vyznamovacího poskytuje pro AISy s vlastní lokální evidencí zmocnění webové služby umožňující:

- přebírat ke svým lokálním evidencím potřebná referenční data z ReZa a udržovat je aktuální

Prostřednictvím AIS ReZa poskytuje editorům webové služby umožňující:

- zaevidovat OVM do ReZa zmocnění, tak aby se z těchto zmocnění staly referenční údaje

Součástí jsou i standardní služby, dnes běžně využívané všemi základními registry, např. služby zasílání notifikací.

- back-office komponenta **Centrální část Registru ReZA – eviduje** aktuálně platná **samotná zastoupení a oprávnění** pro ostatní AISy a služby VS, a zajišťuje nad nimi základní správu. Všechny evidované údaje zapsané do ReZa jsou referenční a platné pro všechny relevantní čtenáře – AISy.

Kdo provádí záznam? Kdo je editorem?	Jak	Příklad	Typ
Správce AIS ReZa	využitím Informačních systémů veřejné správy, ve kterých jsou evidována zastoupení ze zákona	AISEO, ROS, (statutární zástupce právnické osoby rodič nezletilého dítěte...)	Implicitní
OVM	prostřednictvím Informačního systému veřejné správy či prostřednictvím IS CzechPOINT@office, a to v případě zápisu oprávnění k jednání v zastoupení, plynoucího buď z rozhodnutí autority nebo z předložení zastoupení přímo na daném OVM k danému úkonu	Soudy (opatrovnictví, poručnictví, insolvence, exekuce, arbitráž)	Implicitní
Kontaktní místo veřejné správy	prostřednictvím IS Czech POINT, kdy občan využije asistovanou službu	Úředník orgánu veřejné moci zprostředkuje službu za klienta na přepážce	Explicitní
AIS ReZa	Prostřednictvím služby vypublikované na Portále občana či využitím uživatelského rozhraní na ReZa	mezi dvěma či více subjekty práva na základě plné moci nebo nějakého pověření (obecný zmocněnec, advokát, daňový poradce)	Explicitní

Systém eviduje **implicitní** a **explicitní** oprávnění k zastupování. **Implicitní** oprávnění generuje AIS ReZa na základě změn údajů v základních registrech a dalších AIS dle **šablon** oprávnění k zastupování, nebo na základě manuálního sestavení oprávnění k zastupování (opět za pomoci **šablon**) pověřeným editorem OVM v uživatelském rozhraní AIS ReZa případně v jiném portálovém řešení OVM napojeném na ReZa. **Explicitní** oprávnění budou vznikat na základě iniciativy zastupovaného přes Portál občana.

Řízení přístupu a role

AIS ReZa je dostupný pouze pro OVM a pracují v něm úředníci. Není tedy určen klientům státní správy; u nich budou explicitní oprávnění k zastupování vznikat na základě jejich iniciativy přes Portál občana.

Při přihlášení uživatele do AIS ReZA (prostřednictvím JIP/KAAS) je ověřeno, že je uživatelem daného OVM a má oprávnění pracovat v AIS ReZa a přeberou se činnostní role, které má přiřazené. Rolemi je definováno, zda uživatel může pracovat se všemi záznamy (správce REZA) anebo jen s vybranými (OVM). V současném stavu (stav As-Is) aplikace AIS ReZa umožňuje uživateli přistupovat do systému pod těmito uživatelskými rolemi:

- CR121687 – Správa oprávnění k zastupování v AIS ReZa správcem ReZa
- CR121700 – Správa explicitních oprávnění k zastupování v AIS ReZa orgány veřejné moci vykonávajícího příslušnou agendu

Uživatelské role jsou přejímány podle činnostních rolí definovaných v JIP-KASS. Každému uživateli lze přiřadit libovolný počet rolí.

Tabuka konkrétních rolí a jejich přístup k funkcím systému

Funkce	CR121687 všechna oprávnění	CR121700 Omezení podle příslušnosti k OVM
Přehled „oprávnění k zastupování“	✓	✓
Detail „oprávnění k zastupování“	✓	✓
Stáhnutí PDF „oprávnění k zastupování“	✓	✓

Funkce pro správu a publikaci údajů o oprávnění k zastupování

Podle přidělených uživatelských rolí, má po přihlášení uživatel možnost s oprávněními k zastupování provádět akce:

- vyhledání oprávnění
- zobrazení detailu
- změna statusu
- zpochybnění
- editace rozpracovaného oprávnění
- vytvoření (kopie) oprávnění

Šablony

Šablony slouží jako vzory, podle kterých jsou sestavována explicitní i implicitní oprávnění k zastupování. Tvorba šablon je založena na výběru polí z číselníků agend, služeb a úkonů. Zároveň je možné u šablon nastavovat různé parametry. Zdrojem pro tvorbu šablon musí být Registr práv a povinností, resp. Katalog služeb, první z pohledu dat v agendě, druhý z pohledu struktury služby a jejích úkonů. Bez definované šablony nelze vytvořit nové zmocnění.

Budoucí stav

Je naplánováno rozšíření přístupových rolí pro následující činnosti role:

- OVM – editor **šablon oprávnění** k zastupování
- OVM – čtenář **šablon oprávnění** k zastupování
- Správce REZA – editor **šablon oprávnění** k zastupování
- Správce REZA – čtenář **šablon oprávnění** k zastupování
- OVM – editor **certifikátů**
- OVM – čtenář **certifikátů**
- Správce REZA – editor **certifikátů**
- Správce REZA – čtenář **certifikátů**

Řešení ReZa je připravované na budoucí rozšíření a integraci s Evropskou digitální peněženkou EU DIW, Evropskou infrastrukturou blockchainových služeb EBSI, elektronické zdravotnictví eHealth ČR, nebo v duchu současné aktivity v EU, která má za cíl transponovat ontologii RPAM do EU legislativy.

REZA do budoucna bude muset vybudovat rozhraní, které doplní řešení oprávnění subjektů samy za sebe (osoba je občan, je student, je způsobilá atd.)

Dlouhodobý je i plán na federaci s lokálními rejstříky zastupování pro resorty a další ÚSÚ, které již mají existující řešení.

V budoucnu je plánováno rozšíření o stránky pro správu katalogu typu oprávnění (šablon) a certifikátů. S tímto souvisí rozšíření přístupových rolí pro činnosti role.

Pravidla Registru zastupování

Současný stav

- Musí být zajištěna rovnost mezi zmocněním učiněným jak v listinné, tak v elektronické podobě. Systém

- řízení zmocnění musí respektovat i vždy obě varianty provedení úkonu (listině / elektronicky).
- Jediný typ subjektu, který může vystupovat v roli zastupujícího, přístupujícího ke službě při jejím čerpání samoobslužně v digitálním prostředí, je fyzická osoba.
 - Lze použít pouze takové evidované zastoupení, kde konečným zastupujícím (v případném řetězci zastupujících) je fyzická osoba.
 - Nemůže být registrováno zastoupení, kde v roli zastupovaného či zastupujícího vystupuje osoba, která není ztotožnitelná vůči ROB či ROS.
 - Registr neřeší oprávnění zastupovaného, tedy zda zastupovaná osoba má či nemá sama za sebe oprávnění k přístupu ke službě orgánu veřejné moci či je oprávněna k danému úkonu v rámci služby. Tuto činnost provádí editor při vytváření evidenčního záznamu v Registru.
 - Evidenční záznam o právu jednat v zastoupení vždy obsahuje právě jednu osobu zastoupeného a právě jednu osobu zastupujícího. Editor ověřuje existenci osob v roli zastupovaného a zastupujícího v Registru obyvatel či Registru osob. V případě řetězení oprávnění (právnícké osoby a jejich zaměstnanci) jsou v REZA evidovány další záznamy.
 - Evidenční záznam není možné žádným způsobem měnit, může mu být pouze předčasně ukončena platnost editorem či správcem Registru na základě vyjádření vůle zastupované osoby či procesů stanovených správcem Registru. Jakékoli opravy evidence editorem či správcem Registru se provádí předčasným zneplatněním původního záznamu a vytvořením nového záznamu, což je důležité pro zachování dohledatelnosti stavu platného v minulosti.
 - Registr řeší pouze evidenci oprávnění k jednání v zastoupení vůči službám veřejné správy, které jsou evidovány v Katalogu služeb veřejné správy.
 - V případě využití existujícího oprávnění k zastupování pro jeho postoupení třetí osobě musí být ověřeno, že původní zastupování tuto operaci povoluje (dále zřetězení), či zda je toto zřetězení povoleno legislativou. Zřetězené neboli postoupené oprávnění k zastupování může omezovat i úkony a služby, které jsou postoupeny, a může obsahovat i další omezující podmínky. Tedy postoupené oprávnění k zastupování nemusí být v plném rozsahu původního. Také z jednoho oprávnění k zastupování v pozici předchůdce může vzniknout více postoupených – větvení.
 - Oprávnění k zastupování může být omezeno rozsahem služeb. Tím je myšleno omezení zastupování pouze vůči nějaké Agendě veřejné moci, Službě agendy, Úkonu služby či konkrétnímu Orgánu veřejné moci.
 - Oprávnění k zastupování lze omezit věcně. To spočívá v uvedení objektů, vůči kterým je omezeno. Editor - OVM ověřuje existenci tohoto objektu v propojeném datovém fondu veřejné správy.
 - Registr zastoupení musí kontrolovat, že omezovací podmínky jsou podmnožinou podmínek uvedených v oprávnění k zastupování na pozici předchůdce a případně má třeba pouze dodané omezovací podmínky. Nesmí připustit vznik nesouladu.
 - Za definici objektů, které je možné použít k věcnému omezení je zodpovědná agenda poskytující služby veřejné správy. Věcný správce agendy definuje, které datové elementy jednoznačně popisují objekt v souladu s uvedeným datovým popisem objektu v RPP. Dále je věcný správce odpovědný za uvedení zdroje pro ověření existence objektu a případných pravidel pro editory Registru zastoupení pro provádění kontrol uvedených informací v oprávnění k zastupování, které mají být evidovány v Registru zastoupení.
 - Editor - OVM zodpovídá za to, že evidence je prováděna v souladu s předloženými doklady (podklady, důkazy).
 - Editor při vytváření evidenčního záznamu v Registru zastoupení zodpovídá za správné vyplnění údajů o službách veřejné správy a jejich úkonech či o orgánech veřejné správy, vůči kterým je oprávnění k zastupování uplatnitelné a případně také které orgány veřejné správy mohou k této plné moci přistupovat.
 - Editor - OVM provádí další logické kontroly tak, aby evidované oprávnění k zastupování obsahovalo automatizovaně zpracovatelné údaje. Editor může odmítnout provedení evidence oprávnění k zastupování, u kterého nejsou splněny podmínky evidence.
 - Editor - OVM má povinnost zadávat či zneplatňovat zmocnění.
 - Editor - občan má možnost do centrálního Registru zastoupení zadávat či zneplatňovat své plné moci, stanovovat rozsah oprávnění, časové trvání atp. Zároveň má možnost postoupit informaci o učiněném zmocnění svému zmocněnci. Fyzická osoba, které je postoupena informace o učiněném zmocnění, má právo toto zmocnění odmítnout.
 - Implicitní zmocnění se zmocněncem nepřijímají, ty jsou daná ze své podstaty.
 - Explicitní zmocnění je zmocnitelem v REZA zaznamenáno a dokud jej zmocněnec nevyužije k jednání.

Pokud jej zmocněnec nevyužije k jednání, znamená, že plnou moc nepřijal.

- Novou šablonu zakládá DIA a ta určí, kdo je jejím garantem. Sestavovat/editovat takto nově založené šablony mohou pověření editoři OVM, což jsou osoby/úředníci ověření ohlašovatelem agendy a jsou oprávněni tento úkon vykonávat – mají uživatelskou roli. Po skončení editace všichni OVM editoři, DIA i gestor schvalují danou šablonu. DIA po schválení tuto šablonu publikuje a notifikuje všechny zainteresované o změnách.
- Bez definované šablony nelze vytvořit nové zmocnění. OVM i SPUÚ ale mohou dát podnět DIA k vytvoření nové šablony. DIA posoudí oprávněnost požadavku a v případě souhlasného stanoviska, založí vhodnou šablonu a v součinnosti s ohlašovatelem agendy ji zveřejní v Centrální ReZa a tím se umožní její využívání zmocniteli a zmocněnci.

Budoucí stav

Bude doplněn

[reza](#), [zastupování](#), [registr zastoupení](#), [plné moci](#), [plná moc](#), [zastoupení](#)

From:

<https://archi.gov.cz/> - **Architektura eGovernmentu ČR**

Permanent link:

<https://archi.gov.cz/nap:reza?rev=1722257524>

Last update: **2024/07/29 14:52**

